

совершения коррупционного правонарушения и (или) принятого в результате совершения такого правонарушения, ГДЛ нередко указывают в декларациях о доходах и имуществе, представляемых ими на основании требований Закона о борьбе с коррупцией. Однако кадровой службой при приеме и регистрации этого документа обязанность по проверке содержащейся в нем информации не выполняется (пункт 3 Положения о порядке проверки и хранения деклараций о доходах и имуществе, утвержденного постановлением № 19).

В нарушение запрета, предусмотренного абзацем 9 части 1 статьи 17 Закона о борьбе с коррупцией, директор РУП «В» Я. в связи с исполнением служебных обязанностей получил подарок от ДУП «П». Вопреки требованиям пунктов 3 и 5 Положения о порядке сдачи, учета, хранения, определения стоимости и реализации имущества, в том числе подарка, предоставленного ГДЛ или приравненному к нему лицу, его супругу (супруге), близким родственникам или свойственникам, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 мая 2023 г. № 289 «О порядке сдачи, учета, хранения, определения стоимости и реализации имущества, в том числе подарка», по месту работы его не сдал.

*Несмотря на то что в декларации о доходах и имуществе за 2023 г., представленной Я. в кадровую службу вышестоящей организации, указывалось на получение подарка, по этому факту меры не принимались.*

*Указанным нарушениям способствовало то обстоятельство, что вопреки вышеназванному Положению комиссия по оценке такого имущества не создавалась, осуществление контроля за работой в данном направлении на ответственное должностное лицо не возлагалось.*

*По требованию прокурора виновные лица привлечены к дисциплинарной и материальной ответственности, подарок сдан по месту работы правонарушителя.*

Систематически выявляются факты использования ГДЛ в личных и иных неслужебных интересах имущества государственных организаций, включая автомобильную и другую технику, а также труд работников организаций без оплаты.

*Начальник управления райисполкома К. дал незаконное указание директору ОАО «Ч» осуществить погрузочно-разгрузочные работы и перевозку товарно-материальных ценностей в интересах своей матери без заключения договора и внесения оплаты.*

*По требованию правоохранительных органов К. возместил все затраты и привлечен дисциплинарной ответственности.*

### **О применении некоторых норм антикоррупционного законодательства (вопрос-ответ)**

*Вопрос.* Допускается ли работа в государственной организации близких родственников, один из которых работает в должности начальника подразделения, а другой – в должности специалиста?

*Ответ.* Согласно части 2 статьи 18 Закона о борьбе с коррупцией запрещается совместная работа в одной и той же государственной организации (обособленном подразделении), организации, в уставном фонде которой 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц (обособленном подразделении), на должности руководителя (его заместителей), главного бухгалтера (его заместителей) и кассира супругов, близких родственников или свойственников, если их работа связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

Указанное ограничение является аналогичным установленному статьей 27 Трудового кодекса и распространяется только на случаи совместной работы в государственных организациях на определенных должностях: руководителя (его заместителей), главного бухгалтера (его заместителей), кассира.

Таким образом, если должность одного из близких родственников (супругов, свойственников) относится к названному перечню, а должность другого не относится к нему, законодательство о борьбе с коррупцией не ограничивает возможность их совместной работы.

В отношении государственных служащих, военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов рассматриваемое ограничение носит более строгий характер (часть 1 статьи 18 Закона о борьбе с коррупцией).

*Вопрос.* Заместители руководителя местного Совета депутатов в соответствии с действующим законодательством осуществляют свою деятельность на непрофессиональной основе без отрыва от трудовой (служебной) деятельности. В некоторых случаях, как показывает практика, указанные лица как до, так и после избрания на должность осуществляют предпринимательскую деятельность (единственный источник дохода), что запрещено ГДЛ, либо не работают и не имеют постоянного источника доходов.

Необходимо ли в таком случае от заместителей председателей местных Советов депутатов отбирать письменные обязательства по соблюдению ограничений, установленных для ГДЛ? Если да, то в каком порядке?

*Ответ.* Исходя из требований абзаца 3 статьи 1 Закона о борьбе с коррупцией заместители руководителей местных Советов депутатов являются ГДЛ вне зависимости от осуществления своих функций на профессиональной основе либо без отрыва от основной трудовой деятельности.

В связи с этим на таких лиц распространяются ограничения, установленные статьями 17–20 Закона о борьбе с коррупцией.

Порядок оформления ГДЛ обязательства по соблюдению установленных ограничений предусмотрен статьей 16 Закона о борьбе с коррупцией.

*Вопрос.* Имеет ли право депутат местного Совета депутатов заниматься предпринимательской деятельностью?

*Ответ.* В соответствии со статьей 17 Закона о борьбе с коррупцией ГДЛ не вправе заниматься предпринимательской деятельностью.

Согласно статье 1 Закона о борьбе с коррупцией к ГДЛ относятся депутаты всех органов власти, осуществляющие свои полномочия на профессиональной основе.

Статьей 5 Закона Республики Беларусь от 27 марта 1992 г. № 1547-ХП «О статусе депутата местного Совета депутатов» предусмотрено, что депутат Совета осуществляет свои полномочия без отрыва от трудовой (служебной) деятельности, кроме председателя Совета, который осуществляет свои полномочия на профессиональной основе.

В связи с этим ограничение не распространяется на лиц, приравненных к должностным, к которым относятся депутаты местных Советов депутатов, осуществляющие свои полномочия на непрофессиональной основе.

*Вопрос.* С кем из работников государственной организации оформляется обязательство по соблюдению ограничений, установленных статьями 17–20 Закона о борьбе с коррупцией?

*Ответ.* В соответствии со статьей 16 Закона о борьбе с коррупцией ГДЛ в целях недопущения действий, которые могут привести к использованию им своего служебного положения и связанных с ним возможностей, дает обязательство по соблюдению ограничений, установленных статьями 17–20 названного Закона, а также порядка предотвращения и урегулирования конфликта интересов, предусмотренного статьей 21 названного Закона, и ставятся в известность о правовых последствиях неисполнения такого обязательства.

Неподписание данного обязательства влечет отказ в назначении на должность ГДЛ либо освобождение ГДЛ от занимаемой должности в порядке, установленном законодательными актами Республики Беларусь.

Перечень лиц, относящихся к ГДЛ, приведен в статье 1 Закона о борьбе с коррупцией.

Определение термина «должностное лицо» для целей уголовного и административного законодательства дано в статье 4 Уголовного кодекса и статье 1.10 Кодекса об административных правонарушениях. Так, должностными лицами являются в том числе лица, которые постоянно или временно либо по специальному полномочию занимают должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей, либо лица, уполномоченные на совершение юридически значимых действий.

Из содержания абзацев 3 и 4 статьи 1 Закона о борьбе с коррупцией усматривается, что работники государственных организаций, которые являются должностными лицами по признакам выполнения организационно-распорядительных и (или) административно-хозяйственных обязанностей, относятся к ГДЛ, а лица, уполномоченные в установленном порядке на совершение юридически значимых действий, – к лицам, приравненным к ГДЛ.

В государственных организациях к категории ГДЛ по признаку выполнения организационно-распорядительных обязанностей, как правило, относятся руководитель организации и его заместители, руководители структурных подразделений (начальники отделов, заведующие секциями и т. п.) и их заместители, руководители участков работ (мастера, прорабы, бригадиры и иные), т. е. лица, которые руководят работой подчиненных.

Выполнение административно-хозяйственных обязанностей заключается в осуществлении полномочий по управлению и распоряжению имуществом и денежными средствами, а также в организации учета и контроля за отпуском и реализацией материальных ценностей.

К должностям, предусматривающим выполнение в государственных организациях административно-хозяйственных обязанностей, как правило, следует относить должности главных (старших) бухгалтеров и их заместителей, ведомственных ревизоров и контролеров, заведующих складами и т. п. Наличие у них в подчинении работников при осуществлении названных функций является необязательным.

К категории лиц, приравненных к ГДЛ, которые не дают обязательства по соблюдению ограничений, установленных статьями 17–20 Закона о борьбе с коррупцией, в государственных организациях относят работников, не выполняющих организационно-распорядительные и (или) административно-хозяйственные обязанности, однако уполномоченных на совершение юридически значимых действий.

Лица, уполномоченные на совершение юридически значимых действий, – это лица, уполномоченные принимать решения или издавать документы, прямо и непосредственно влекущие установление, изменение или прекращение прав и обязанностей физических или юридических лиц. Например, к ним можно отнести юрисконсультов, специалистов.

*Вопрос.* Имеют ли право близкие родственники одновременно занимать должности в правоохранительных органах (например, в суде и прокуратуре различных районов или одного района г. Минска)?

*Ответ.* Согласно статье 18 Закона о борьбе с коррупцией ограничения по совместной государственной службе государственных служащих, являющихся близкими родственниками, устанавливаются законодательными актами Республики Беларусь.

В соответствии с подпунктом 1.6 пункта 1 статьи 38 Закона Республики Беларусь «О государственной службе» гражданин не может быть принят на государственную службу в случае близкого родства с государственным служащим, если их служебная деятельность будет связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

В случае возникновения (установления) названного обстоятельства государственная служба прекращается при невозможности перевода государственного служащего на должность, исключаящую непосредственную подчиненность или подконтрольность государственных служащих, находящихся в отношениях близкого родства, либо отказе государственного служащего от такого перевода.

Служба близких родственников в суде и прокуратуре разных районов или одного района г. Минска не подпадает под действие указанных ограничений, т.к. их служба не является совместной, не связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного служащего другому.

Вместе с тем законодательство исключает возможность участия близких родственников, являющихся судьей и прокурорским работником, в совместном рассмотрении уголовных дел, дел об административных правонарушениях, гражданских и экономических дел.

Согласно части 2 статьи 76, части 1 статьи 77 Уголовно-процессуального кодекса судья не может участвовать в рассмотрении уголовного дела и обязан заявить самоотвод, если он родственник государственного обвинителя, прокурора, следователя и иных участников уголовного процесса, а также если имеются иные обстоятельства, дающие основание считать, что он лично, прямо или косвенно заинтересован в исходе данного дела.

Такие же ограничения распространяются на прокурора, государственного обвинителя и следователя.

Аналогичные основания для отвода судьи предусмотрены при ведении гражданского и административного процессов.

Названные правовые нормы препятствуют возможности использования служебного положения близкими родственниками в личных целях при осуществлении правосудия.

*Вопрос.* Какие организации в соответствии с Законом о борьбе с коррупцией относятся к государственным?

*Ответ.* Понятие государственной организации для целей законодательства о борьбе с коррупцией приведено в абзаце 13 статьи 1 Закона о борьбе с коррупцией.

К государственным организациям, в частности, относятся унитарные предприятия, учреждения, государственные объединения и иные юридические лица, имущество которых находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц и закреплено за ними на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

*Вопрос.* Может ли руководитель государственной организации, его заместители и главный бухгалтер заниматься педагогической деятельностью?

*Ответ.* Часть 2 статьи 17 Закона о борьбе с коррупцией в качестве исключения из общего запрета для определенных категорий ГДЛ, в том числе руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров организаций, в уставных фондах которых 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц, выполнять иную оплачиваемую работу предусматривает, в частности, случаи осуществления такими лицами педагогической деятельности в части реализации содержания образовательных программ.

Образовательной программой согласно подпункту 1.20 пункта 1 статьи 1 Кодекса Республики Беларусь об образовании признается совокупность документации, регламентирующей образовательный процесс, и требований к условиям, необходимым для получения в соответствии с ожидаемыми результатами определенного уровня основного образования или определенного вида дополнительного образования, а также специального образования.

На этом основании указанные ГДЛ, в частности, вправе принимать участие на возмездной основе в работе государственной экзаменационной комиссии учреждения образования при условии, что деятельность такой

комиссии охватывается содержанием соответствующей образовательной программы.

*Вопрос.* В каких случаях допустимо получение ГДЛ и приравненными к ним лицами вознаграждения от профсоюза?

*Ответ.* Статья 17 Закона о борьбе с коррупцией устанавливает для ГДЛ и приравненных к ним лиц ряд ограничений. При этом перечни ограничений для каждой из указанных категорий лиц не совпадают.

В частности, норма части 5 статьи 17 Закона о борьбе с коррупцией ограничивает лиц, приравненных к ГДЛ, в праве принимать имущество (подарки) либо получать другую выгоду для себя или для третьих лиц в виде работы, услуги в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей.

Указанное ограничение имеет цель исключить факты получения лицами, приравненными к ГДЛ, личных выгод в связи со своим служебным положением, а также предпосылки для принятия ими необъективных решений.

Исходя из требований статьи 1 Закона Республики Беларусь «О профессиональных союзах», профсоюз является добровольной общественной организацией, объединяющей граждан, связанных общими интересами по роду деятельности, для защиты трудовых, социально-экономических прав и интересов.

С учетом этого члену профсоюзной организации на основании действующего законодательства, уставных документов профсоюза, решений выборных профсоюзных органов может быть выплачено единовременное денежное вознаграждение, иная выплата, вручен подарок за счет средств первичной профсоюзной организации. Рассматриваемый антикоррупционный запрет в данной ситуации не будет нарушен, если вознаграждение, выплата, подарок обусловлены членством в профсоюзе, а не занимаемым служебным положением.

В противном случае, если передача имущества осуществляется лицу, приравненному к ГДЛ, в связи с исполнением им служебных (трудовых) обязанностей, лицо не вправе принимать такое имущество в силу требований части 5 статьи 17 Закона о борьбе с коррупцией. При нарушении этого требования полученное имущество подлежит безвозмездной сдаче по месту работы лица.

*Вопрос.* Может ли руководитель организации возглавлять профсоюз работников своей организации?

*Ответ.* Согласно части 2 статьи 17 Закона о борьбе с коррупцией в отношении некоторых категорий ГДЛ, в числе которых руководители, их заместители и главные бухгалтеры государственных организаций и организаций, в уставных фондах которых 50 и более процентов долей

(акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц, установлено ограничение на выполнение иной оплачиваемой работы, не связанной с исполнением служебных (трудовых) обязанностей по месту основной службы (работы) (кроме педагогической (в части реализации содержания образовательных программ), научной, культурной, творческой деятельности и медицинской практики).

Под работой для целей применения данной нормы можно рассматривать работу по трудовому договору у другого нанимателя, а также работу по гражданско-правовым договорам, предметом которых является оказание услуг, выполнение работ, создание объектов интеллектуальной собственности.

Такой подход к определению содержания указанной нормы согласуется с позицией Конституционного Суда Республики Беларусь (пункт 3 решения Конституционного Суда Республики Беларусь от 8 июля 2015 г. № Р 999/2015 «О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь „О борьбе с коррупцией“»).

В связи с этим ГДЛ, перечисленные в части 2 статьи 17 Закона о борьбе с коррупцией, не вправе на штатной и возмездной основе осуществлять функции руководителя организационной структуры профсоюза Республики Беларусь.

В соответствии с законодательством о профсоюзах участие в органах профсоюза может осуществляться ГДЛ на общественных началах, в том числе с получением соответствующих доплат на основании устава профсоюза, решений выборных профсоюзных органов непосредственно за реализацию такими лицами определенных функций в профсоюзной организации.

Для определенных категорий ГДЛ названное право может быть ограничено законодательством. Исходя из нормы статьи 354 Трудового кодекса, представительство интересов работников обеспечивают соответствующие профсоюзы. При этом руководитель организации и его заместители не могут осуществлять представительство интересов работников.

*Вопрос.* Какие правовые последствия могут наступить для лиц, сведения о которых внесены в единый банк данных о состоянии борьбы с коррупцией?

*Ответ.* В соответствии со статьями 6 и 12 Закона о борьбе с коррупцией органы прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности осуществляют борьбу с коррупцией. В целях сбора, хранения, анализа и обобщения информации о фактах, свидетельствующих о коррупции, в том числе о физических лицах,

причастных к коррупции, в Генеральной прокуратуре ведутся единые банки данных о состоянии борьбы с коррупцией, формируемые на основании информации, представляемой вышеназванными государственными органами.

В указанные банки данных вносятся сведения о физических лицах, совершивших коррупционные правонарушения, правонарушения, создающие условия для коррупции, перечисленные в статьях 25, 37 Закона о борьбе с коррупцией, иные нарушения антикоррупционного законодательства.

Данные сведения принимаются во внимание соответствующим уполномоченным органом при принятии кадровых решений, например: о назначении на должности, включенные в кадровый реестр Президента Республики Беларусь, присвоении воинских и специальных званий высших и старших офицеров, награждении государственными наградами и др.

### Ситуационные задачи

#### Задача 1.

Директор республиканского унитарного предприятия по приглашению организаторов принял участие в международном экономическом форуме. По возвращении он представил в бухгалтерию предприятия для оплаты счет за проживание в гостинице. Бухгалтерией ему были начислены и выплачены денежные средства за проживание в гостинице за рубежом. Впоследствии при проверке выяснилось, что проживание обеспечивалось за счет принимающей стороны.

*Вопрос.* Как квалифицируются действия директора?

*Ответ.* В действиях директора усматриваются признаки преступления, предусмотренного статьей 209 (мошенничество) Уголовного кодекса, т. к. они направлены на завладение денежными средствами предприятия путем обмана. Поскольку хищение денежных средств совершено без использования своих служебных полномочий, в его действиях отсутствует состав преступления, предусмотренный статьей 210 Уголовного кодекса.

#### Задача 2.

Начальник структурного подразделения районного отдела внутренних дел, находясь в отпуске, стал свидетелем открытого завладения имуществом одним из посетителей магазина. Он не воспрепятствовал совершению преступления, т. к. спешил на встречу с друзьями.

*Вопрос.* Усматриваются ли в его действиях признаки состава преступления, предусмотренного статьей 425 (бездействие должностного

лица) Уголовного кодекса?

*Ответ.* В действиях (бездействии) сотрудника органов внутренних дел усматривается состав преступления, предусмотренный статьей 425 Уголовного кодекса.

Так, бездействие должностного лица представляет собой осознанно-волевою пассивную форму преступного посягательства на интересы службы и заключается в умышленном несовершении действий вопреки интересам службы, которые оно в соответствии с возложенными на него обязанностями должно было и могло совершить для обеспечения и защиты соответствующих интересов.

Бездействие должностного лица, сопряженное с попустительством преступлению, – это невыполнение таким лицом служебных действий по воспрепятствованию достоверно известному готовящемуся или совершаемому преступлению. Факт невоспрепятствования преступлению со стороны должностного лица объединяет и служебное бездействие, и последствие, поэтому состав преступления в этой части является формальным (наступление последствий в виде ущерба в крупном размере или иного существенного вреда при этом не требуется). Следует учитывать, что не все должностные лица в соответствии с их служебной компетенцией обязаны совершать по службе действия, направленные на воспрепятствование готовящемуся или совершаемому преступлению. Такая обязанность свойственна прежде всего представителям власти, а также должностным лицам, осуществляющим функции общего организационно-распорядительного или административно-хозяйственного управления.

Согласно статье 23 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» каждый сотрудник органов внутренних дел на всей территории Республики Беларусь независимо от занимаемой должности, места нахождения и времени в случае обращения к нему должностных лиц и других граждан с заявлением или сообщением о событиях, угрожающих личной или общественной безопасности, либо в случае непосредственного выявления таковых обязан принять возможные меры по пресечению преступления, административного правонарушения, спасению граждан, оказанию нуждающимся необходимой помощи, установлению и задержанию лиц, совершивших преступление, административное правонарушение, выявлению очевидцев преступления, административного правонарушения, охране места происшествия.

#### Задача 3.

П., работая в должности инженера-инспектора МРЭО ГАИ ОВД, в нарушение пункта 4 Инструкции о порядке приема квалификационных

экзаменов на право управления механическим транспортным средством (за исключением колесного трактора), утвержденной постановлением Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 22 февраля 2011 г. № 67, согласно которому прием теоретического экзамена проводится двумя или более членами комиссии, единолично принял экзамены у А. и Б. и по их просьбе подсказал им правильные ответы на поставленные вопросы.

*Вопрос.* Как квалифицируются действия П.?

*Ответ.* П. в соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 4 Уголовного кодекса является должностным лицом, уполномоченным в установленном порядке на совершение юридически значимых действий. Он умышленно вопреки интересам службы из иной личной заинтересованности совершил действия с использованием своих служебных полномочий.

Суть квалификационного экзамена состоит в проверке знаний правил дорожного движения кандидатами в водители. Члены экзаменационной комиссии не наделены правом оказывать экзаменуемым лицам помощь в ответе на поставленные вопросы. Приняв экзамены у А. и Б. единолично, а не в составе экзаменационной комиссии и подсказав им правильные ответы на поставленные вопросы, П. совершил действия, явно выходящие за пределы прав и полномочий, предоставленных ему по службе. Нарушив установленный законодательством Республики Беларусь порядок сдачи гражданами квалификационного экзамена на право управления транспортными средствами и получения водительского удостоверения, П. причинил существенный вред государственным интересам, а также подорвал авторитет органов внутренних дел.

Действия П. квалифицируются по статье 426 (превышение власти или служебных полномочий) Уголовного кодекса.

#### **Задача 4.**

Руководитель государственной организации, управляя служебным автомобилем, совершил административное правонарушение, предусмотренное статьей 18.12 Кодекса об административных правонарушениях, в виде превышения скорости движения, зафиксированного работающим в автоматическом режиме специальным техническим средством с функциями фотосъемки.

С целью избежать административной ответственности за нарушение правил дорожного движения руководитель попросил штатного водителя служебного автомобиля взять вину на себя и сообщить в ходе ведения административного процесса, что именно он в момент нарушения находился за рулем служебного автомобиля.

*Вопрос.* Как квалифицируются действия руководителя?

*Ответ.* Правовая оценка действий руководителя зависит от характера взаимоотношений с подчиненными по службе и привлекаемыми к административной ответственности лицами. Если подчиненный по просьбе руководителя добровольно принимает на себя бремя ответственности (в силу дружеских, доверительных отношений с условием последующего возмещения суммы штрафа или иных причин), действия руководителя можно квалифицировать как административное правонарушение, предусмотренное статьей 24.11 (непредставление документов, отчетов и иных материалов) Кодекса об административных правонарушениях.

Если должностное лицо принуждало подчиненного взять на себя ответственность за административное правонарушение, открыто или скрыто угрожая ущемлением его прав и законных интересов, будет иметь место преступление, предусмотренное статьей 426 (превышение служебных полномочий) Уголовного кодекса.

#### **Задача 5.**

Заместитель начальника инспекции Министерства по налогам и сборам одного из районов А. создал ООО «Х», осуществляющее предпринимательскую деятельность (участвовал в оформлении документов, регистрации, внесении денежных средств в уставной фонд). Учредителем этой организации выступил его близкий друг Б.

В последующем А. лично давал указания работникам ООО «Х» о выполнении юридически значимых действий, распределял им премии, представлял служебную информацию, использование которой способствовало обеспечению победы при проведении процедур закупок, информировал Б. о проверках ООО «Х», планируемых к проведению налоговыми органами. Вознаграждение от ООО «Х» и его представителей А. не получал.

*Вопрос.* Правомерны ли действия А.?

*Ответ.* Действия А. неправомерны. В соответствии со статьей 1 Закона о борьбе с коррупцией А. относится к категории ГДЛ.

ГДЛ в целях недопущения действий, которые могут привести к использованию им своего служебного положения, связанных с ним возможностей и основанного на нем авторитета в личных, групповых и иных внеслужебных интересах, дает обязательство по соблюдению ограничений, установленных статьями 17–20 Закона о борьбе с коррупцией, и ставится в известность о правовых последствиях неисполнения такого обязательства.

Согласно статье 17 вышеуказанного Закона ГДЛ запрещено заниматься предпринимательской деятельностью лично либо через иных лиц, оказывать содействие супругу (супруге), близким родственникам или

свойственникам в осуществлении предпринимательской деятельности, используя служебное положение.

ГДЛ, нарушившее письменное обязательство по соблюдению установленных ограничений, привлекается к ответственности в соответствии с законодательными актами (при наличии оснований – к дисциплинарной, административной (часть 3 статьи 13.3 Кодекса об административных правонарушениях), уголовной (статья 429 Уголовного кодекса) ответственности).

Уголовно-правовой запрет (статья 429 Уголовного кодекса) касается только государственных служащих, которые выступают учредителями организации, осуществляющей предпринимательскую деятельность, либо участвуют лично или через иное лицо в управлении такой организацией.

#### **Задача 6.**

А., являясь должностным лицом, при выполнении своих служебных обязанностей оказал содействие гражданам в благоприятном решении вопроса, входящего в его компетенцию.

А. назначил встречу, в ходе которой обещанное ему вознаграждение получил его родственник, осведомленный о предназначении передаваемых денежных средств.

В другом случае родственник не знал о предназначении передаваемых денежных средств.

*Вопрос.* Являются ли действия каждого из участников противоправными?

*Ответ.* Правомерность либо противоправность действий участников зависит от ряда обстоятельств.

**Вариант 1.** А. – взяткополучатель, хотя непосредственно взятку не получал. Он делегировал свои полномочия родственнику. Его действия подпадают под признаки преступления, предусмотренного статьей 430 (получение взятки) Уголовного кодекса.

Лицо, которое передало вознаграждение, – взяткодатель. Его действия подпадают под признаки преступления, предусмотренного статьей 431 (дача взятки) Уголовного кодекса.

Родственник – посредник, он действовал по поручению взяткополучателя и непосредственно получил взятку. Его действия подпадают под признаки преступления, предусмотренного статьей 432 (посредничество во взяточничестве) Уголовного кодекса.

**Вариант 2.** А. является взяткополучателем, хотя непосредственно взятку не получал (он делегировал свои полномочия родственнику). Его действия подпадают под признаки преступления, предусмотренного статьей 430 (получение взятки) Уголовного кодекса.

Лицо, передавшее незаконное вознаграждение, – взяткодатель.

Его действия подпадают под признаки преступления, предусмотренного статьей 431 (дача взятки) Уголовного кодекса.

Родственник не совершал противоправных действий, он добросовестно полагал, что правомерно оказывает услугу.

#### **Задача 7.**

А. передал денежные средства заведующему кафедрой высшего учебного заведения за оказание содействия при сдаче выпускного экзамена. Впоследствии он раскаялся и сообщил о своих действиях в органы внутренних дел.

*Вопрос.* Являются ли действия участников противоправными?

*Ответ.* Согласно примечанию к статье 431 Уголовного кодекса лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если в отношении его имело место вымогательство взятки либо если это лицо после дачи взятки добровольно заявило о содеянном и активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления. В связи с этим А. может быть освобожден от уголовной ответственности за совершенное преступление при соблюдении всех условий, указанных в примечании. Вместе с тем освобождение лица от уголовной ответственности ввиду добровольного заявления о даче взятки либо ее вымогательстве не исключает противоправного характера совершенных им действий.

В этом случае действия А. квалифицируются как коррупционное правонарушение, предусмотренное абзацем 4 статьи 37 (предложение или предоставление ГДЛ или приравненному к нему лицу либо иностранному должностному лицу имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей) Закона о борьбе с коррупцией. За эти действия он привлекается к дисциплинарной ответственности.

Заведующий кафедрой, получивший вознаграждение за оказанное содействие при сдаче выпускного экзамена, является взяткополучателем. Его действия квалифицируются как получение взятки по статье 430 Уголовного кодекса.

#### **Задача 8.**

К. А. обратился давний знакомый В. с просьбой оказать помощь в положительном решении вопроса о непривлечении его к административной ответственности. Просьба аргументирована тем, что А. хорошо знаком с должностным лицом, уполномоченным на ведение в отношении В. административного процесса. Для решения вопроса А. получил от В. деньги для передачи указанному должностному лицу.

А. пообещал помочь, но никаких действий не предпринимал,

а полученные от В. деньги присвоил.

*Вопрос.* Являются ли действия участников противоправными?

*Ответ.* Действия А. противоправны и квалифицируются как мошенничество (статья 209 Уголовного кодекса), т. к. он присвоил деньги, полученные для передачи в качестве денежного вознаграждения должностному лицу, уполномоченному на ведение в отношении В. административного процесса.

Действия В. квалифицируются как покушение на дачу взятки по статьям 14 и 431 Уголовного кодекса.

#### **Задача 9.**

В ходе семинара его участники, в том числе государственные служащие, обменялись памятными сувенирами.

*Вопрос.* Являются ли действия участников семинара противоправными? Могут ли участники семинара оставить себе полученные сувениры?

*Ответ.* Действия участников семинара являются законными.

С 1 марта 2023 г. в связи с вступлением в силу изменений в Закон о борьбе с коррупцией для должностных лиц сохранен общий запрет на принятие в связи с исполнением трудовых обязанностей имущества и получение другой выгоды в виде работы, услуги для себя или третьих лиц. Термин «сувенир» был исключен, вместо него введен термин «подарок, полученный при проведении протокольного и иного официального мероприятия», а также дано определение понятию «протокольное и иное официальное мероприятие».

Как правило, семинар является протокольным и иным официальным мероприятием, поэтому участвовавшие в семинаре государственные гражданские служащие могут оставить себе указанные подарки при условии, что стоимость каждого из них не превышает 20-кратного размера базовой величины на дату получения такого подарка. В случае если стоимость превышает 20 базовых величин, то полученные материальные ценности подлежат сдаче по месту работы данных лиц.

Порядок сдачи должностным лицом такого имущества по месту работы с 5 мая 2023 г. определяется постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 мая 2023 г. № 289 «О порядке сдачи, учета, хранения, определения стоимости и реализации имущества, в том числе подарка».

Если будет установлено, что под видом сувенира (подарка) передавалась взятка за использование должностным лицом своих служебных полномочий в интересах лица, вручившего подарок, то содеянное квалифицируется как получение и соответственно дача взятки независимо от стоимости предмета взятки (п. 5 постановления

Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 26 июня 2003 г. № 6 «О судебной практике по делам о взяточничестве (статьи 430, 431 и 432 Уголовного кодекса Республики Беларусь)»).

#### **Задача 10.**

Государственное предприятие планирует провести закупку оборудования за счет собственных средств.

А., являясь специалистом коммерческого отдела этого предприятия (не должностным лицом), формирует документацию для проведения процедуры закупки, включая требования к качеству, технические характеристики товара, сроки поставки, критерии и способ оценки предложений участников и др.

Б. – директор иного предприятия, узнав о проводимой процедуре закупки, попросил А. составить за вознаграждение техническое описание требуемого оборудования таким образом, чтобы только его предложение соответствовало всем заявленным критериям.

А. за вознаграждение выполнил просьбу, что позволило предприятию, возглавляемому Б., выиграть процедуру закупки и заключить договор на поставку оборудования.

*Вопрос.* Как квалифицируются действия А. и Б.?

*Ответ.* Поскольку А. не является должностным лицом, его действия квалифицируются не по статье 430 (получение взятки) Уголовного кодекса, а по статье 433 (принятие работником государственного органа либо иной государственной организации, не являющимся должностным лицом, имущества или другой выгоды имущественного характера, предоставляемых ему за совершенное в пределах его служебных полномочий (трудовых обязанностей) действие (бездействие) в пользу лица, предоставляющего такое имущество или другую выгоду имущественного характера, либо за выполняемую работу, входящую в круг его служебных (трудовых) обязанностей, помимо предусмотренной законодательством Республики Беларусь оплаты труда) Уголовного кодекса.

Действия Б. по подкупу лица, не являющегося должностным, криминализированы Законом Республики Беларусь от 9 января 2019 г. № 171-3 «О внесении изменений и дополнений в некоторые кодексы Республики Беларусь».

В соответствии со статьей 433 Уголовного кодекса предоставление вознаграждения работнику государственного органа либо иной государственной организации, не являющемуся должностным лицом, признается преступлением.

Согласно примечанию к статье 433 Уголовного кодекса лицо, предоставившее вознаграждение, освобождается от уголовной

ответственности, если в отношении его имело место вымогательство такого вознаграждения либо если это лицо после предоставления вознаграждения добровольно заявило о содеянном и активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления.

#### **Задача 11.**

Государственному гражданскому служащему в букмекерской конторе на его игровой счет поступил выигрыш, а также возврат несыгранных ставок, которые были использованы для совершения им новых ставок.

*Вопрос.* Являются ли выигрыши, а также возврат несыгранных ставок, поступившие на игровой счет, но не выплаченные фактически участнику, доходом, который подлежит отражению в декларации о доходах и имуществе?

*Ответ.* Для целей законодательства о борьбе с коррупцией выигрыши признаются доходом исключительно при условии их фактического получения во владение, пользование и распоряжение клиентом от букмекерской конторы. Клиент может реализовать права собственности в полном объеме лишь по факту вывода выигрыша с игрового счета посредством безналичных переводов либо получения наличных денежных средств в кассе букмекерской конторы. При нахождении средств на игровом счете его права владения, пользования и распоряжения ограничены организатором букмекерской игры.

Таким образом, право собственности на денежные средства, являющиеся выигрышем в азартных играх, возникает с момента их фактической выплаты участнику азартных игр, когда он приобретает возможность осуществлять в отношении них все правомочия собственника. С этого же момента возникает необходимость их отражения в декларации о доходах и имуществе, представляемой в соответствии с законодательством о борьбе с коррупцией.

#### **Задача 12.**

Кандидат на государственную гражданскую должность не указал в декларации сведения о наличии у него доли в праве собственности жилого помещения.

*Вопросы:*

1. Возможна ли подача уточненной декларации?

2. Подлежит ли кандидат административной ответственности по статье 24.6 Кодекса об административных правонарушениях?

3. Необходимо ли в соответствии со статьей 35 Закона о борьбе с коррупцией направлять в налоговый орган по месту жительства кандидата сообщение об указании им в декларации неполных сведений об имуществе

для привлечения его к административной ответственности либо достаточно ограничиться составлением заключения по этому факту?

*Ответы:*

1. Кандидат на должность государственного гражданского служащего в случае самостоятельного обнаружения неполных и (или) недостоверных сведений вправе до их выявления государственными органами, иными организациями, должностными лицами, проводящими проверку полноты и достоверности таких сведений, заявить об этом и представить уточненную декларацию.

После установления государственным органом, проводящим проверку полноты и достоверности сведений, указанных в декларации о доходах и имуществе, и составления заключения о результатах такой проверки в соответствии с частью 3 пункта 9-3 Положения о порядке проверки и хранения деклараций о доходах и имуществе, утвержденного постановлением № 19, кандидат на должность государственного гражданского служащего не имеет права представить уточненную декларацию.

2. За непредставление декларации о доходах и имуществе в установленный законодательством срок либо указание в ней неполных или недостоверных сведений о доходах и (или) имуществе, подлежащих декларированию, предусмотрена ответственность по статье 24.6 Кодекса об административных правонарушениях.

Кандидат на должность, представивший декларацию с нарушением требований Закона о борьбе с коррупцией, несет ответственность в соответствии с законодательными актами (часть 3 статьи 34 Закона о борьбе с коррупцией).

При этом в форме декларации предусмотрена необходимость учинения личной подписи кандидата, которая подтверждает не только правильность указания в декларации сведений о доходах и имуществе, но и факт ознакомления с мерами ответственности за указание в декларации неполных или недостоверных сведений. Также в форме декларации предусмотрено подстрочное примечание 23, из которого прямо следует, что указание кандидатом в декларации неполных или недостоверных сведений о доходах и (или) имуществе, подлежащих декларированию, влечет ответственность в соответствии со статьей 24.6 Кодекса об административных правонарушениях.

Аналогичный подход содержится в части 4 пункта 2 Инструкции о порядке заполнения деклараций о доходах и имуществе, утвержденной постановлением Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 9 января 2008 г. № 1.

3. В случае обнаружения фактов указания кандидатом

на государственную гражданскую должность в декларации о доходах и имуществе неполных и (или) недостоверных сведений госорганом, в который представлена декларация, составляется заключение и в течение 15 календарных дней со дня установления такого факта направляется об этом сообщение в налоговый орган по месту жительства кандидата. Вместе с тем такое сообщение не направляется в случаях, предусмотренных частью 8 статьи 34 Закона о борьбе с коррупцией.